

## צו המועצות המקומיות (א), תשי"א-1950<sup>1</sup>

122. ועדת בקורת (תיקון: תשכ"ד, תשל"ט)  
 (א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדת ביקורת.  
 (ב) ראש המועצה וסגניו לא יהיו חברים בוועדת הביקורת.  
 (ג) מספר חברי ועדת הביקורת לא יפחת משלושה ולא יעלה על חמישה, ובלבד שבמועצה שלידה פועלת ועדת הנהלה ולא כל הסיעות במועצה מיוצגות, בה יהיה לפחות חבר אחד של ועדת הביקורת נציג של סיעה שאיננה מיוצגת בוועדת הנהלה.  
 (ד) יושב ראש ועדת הביקורת יהיה מסיעה שונה מזו של ראש המועצה, זולת אם היתה במועצה סיעה אחת בלבד.
- 122א. תפקידי ועדת הביקורת (תיקון: תשכ"ד, תשנ"ז)  
 (א) אלה תפקידי ועדת הביקורת:  
 (1) לדון בכל דו"ח ביקורת של מבקר המדינה ושל נציב תלונות הציבור על המועצה;  
 (2) לדון בכל דו"ח של משרד הפנים על המועצה ובכל דו"ח של מבקר המועצה;  
 (3) לדון בכל דו"ח ביקורת אחר על המועצה שהוגש לפי כל דין;  
 (4) לעקוב אחר תיקון הליקויים שהעלתה הביקורת.  
 (ב) ועדת הביקורת תגיש למועצה את סיכומיה והצעותיה.
144. פיטורי עובדים בכירים (תיקון: תשל"ט, תשנ"ב, תשנ"ז)  
 (א) עובדי המועצה המנויים בסעיף 139 לא יפוטרו אלא אם כן הוחלט על כך בישיבת המועצה לאחר שניתנה הודעה כדין לכל חברי המועצה שדבר הפיטורים יידון באותה ישיבה.  
 (ב) לא יפוטרו מבקר המועצה או עובד המועצה המשמש יועץ משפטי למועצה אלא באישור המועצה ברוב של שני שלישים מחבריה, לאחר שניתנה הודעה כדין לכל חברי המועצה שדבר הפיטורים יידון באותה ישיבה.  
 (ג) לא תתקבל במועצה החלטה לפיטוריו של מבקר המועצה או היועץ המשפטי למועצה אלא לאחר שניתנה לו זכות לשאת לפני המועצה את דברו בענין הפיטורים.  
 (ד) הוראות סעיפים קטנים (ב) ו- (ג) יחולו, בשינויים המחוייבים, גם על השעיית מבקר המועצה או היועץ המשפטי למועצה.  
 (ה) האמור בסעיף זה איננו בא לגרוע מסמכותו של בית דין למשמעת לפי חוק הרשויות המקומיות (משמעת), התשל"ח-1978, לפסוק בדבר פיטוריו של עובד המועצה שסעיף זה דן בו, בשל עבירת משמעת כמשמעותה בחוק האמור.

### סימן ב': מינוי מבקר וסמכויותיו (תיקון: תשנ"ז)

- 145א. מינוי מבקר המועצה (תיקון: תשנ"ז)  
 (א) המועצה, בהחלטת רוב חבריה, תמנה מבקר פנימי במשרה מלאה, למועצה (להלן - המבקר), על פי הוראות צו המועצות המקומיות (שירות עובדים), התשכ"ב-1962.  
 (ב) היה מספר התושבים בתחום המועצה 10,000 או יותר, רשאי השר לאשר שהמבקר יכהן במשרה חלקית שלא תפחת מחצי משרה בתנאי שהשלמת משרתו לא תהיה אלא בעבודת ביקורת ברשות מקומית אחרת ובאישור השר.  
 (ג) היה מספר התושבים בתחום המועצה פחות מ-10,000 רשאי השר לאשר שהמבקר יכהן במשרה חלקית שלא תפחת מרבע משרה ובתנאים האמורים בסעיף קטן (ב).  
 (ד) המבקר לא ימלא במועצה תפקיד נוסף על הביקורת זולת תפקיד הממונה על תלונות הציבור או הממונה על תלונות העובדים, וזאת אם מילוי תפקיד נוסף כאמור לא יהיה בו כדי לפגוע במילוי תפקידו העיקרי.  
 (ה) המבקר לא ימלא מחוץ למועצה תפקיד שיש בו או שעלול להיות בו ניגוד ענינים עם תפקידו כמבקר.
- 145ב. מינוי המבקר (תיקון: תשנ"ז)  
 (א) לא ימונה אדם למבקר מועצה ולא יכהן כמבקר מועצה אלא אם כן נתקיימו בו כל אלה:  
 (1) הוא יחיד;  
 (2) הוא תושב ישראל;  
 (3) הוא לא הורשע בעבירה שיש עמה קלון;  
 (4) הוא בעל תואר אקדמי מאת מוסד להשכלה גבוהה בישראל או מוסד להשכלה גבוהה בחוץ לארץ שהכיר בו, לענין זה, מוסד להשכלה גבוהה בישראל או שהוא עורך דין או רואה חשבון;  
 (5) הוא רכש ניסיון במשך שנתיים בעבודת ביקורת.  
 (ב) מי שכהן כחבר מועצה לא ימונה למבקר אותה מועצה ולא יכהן ככזה, אלא אם כן עברו עשר שנים מתום כהונתו כחבר מועצה.  
 (ג) מי שהיה מועמד בבחירות למועצה לא יכהן כמבקר אותה מועצה, למשך כל תקופת כהונתה של המועצה שהיה מועמד לה.

## צו המועצות המקומיות (המשך)

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי הממונה על המחוז לאשר מינויו למבקר המועצה של אדם אשר לא נתמלא בו-

(1) אחד התנאים המנויים בסעיף קטן (א)(4), אם רכש נסיון במשך עשר שנים בעבודת ביקורת בגוף ציבורי כמשמעו בחוק הביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992;

(2) התנאי שבסעיף קטן (א)(5), אם עבר השתלמות מקצועית שאישר השר.

**145.** מועצה שלא מינתה מבקר (תיקון: תשנ"ז)

(א) ראה הממונה כי המועצה אינה ממנה מבקר, רשאי הוא לדרוש ממנה בהודעה כי תמנה מבקר כאמור בסעיף 139א תוך הזמן הנקוב בהודעה.

(ב) לא מילאה המועצה אחר ההודעה תוך הזמן האמור, רשאי הממונה על המחוז למנות מבקר למועצה.

**145.** תפקידי המבקר (תיקון: תשנ"ז)

(א) ואלה תפקידי המבקר:

(1) לבדוק אם פעולות המועצה, לרבות פעולות לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, נעשו כדין ביד המוסמך לעשותם תוך שמירה על טוהר המידות ועקרונות היעילות והחסכון;

(2) לבדוק את פעולות עובדי המועצה;

(3) לבדוק אם הוראות הנוהל של המועצה מבטיחות קיום הוראות כל דין, טוהר המידות ועקרונות היעילות והחסכון;

(4) לבקר את הנהלת החשבונות של המועצה ולבדוק אם דרכי החזקת כספי המועצה והחזקת רכוש ושמירתו מניחות את הדעת;

(5) לבדוק אם תוקנו הליקויים בהנהלת עניני המועצה שעליהם הצביע המבקר או מבקר המדינה.

(ב) הביקורת לפי סעיף קטן (א) תיעשה גם לגבי המועצה הדתית שבתחום המועצה וכן לגבי כל תאגיד, מפעל, מוסד, קרן או גוף אשר המועצה משתתפת בתקציבם השנתי כדי יותר מעשירית לגבי אותה שנת תקציב, או משתתפת במינהלם (כל אחד מאלה, להלן - **גוף מבוקר**).

(ג) בכפוף להוראות סעיף קטן (א), יקבע המבקר את תכנית עבודתו השנתית, את נושאי הביקורת בתקופה פלונית ואת היקף הביקורת לפי -

(1) שיקול דעתו;

(2) דרישת ראש המועצה לבקר ענין פלוני;

(3) ככל האפשר בהתאם להמלצות ועדת הביקורת.

(ד) המבקר יקבע, לפי שיקול דעתו, את הדרכים לביצוע ביקורתו.

(ה) המבקר יכין ויגיש לראש המועצה מדי שנה הצעת תקציב שנתיית ללשכתו לרבות הצעת תקן עובדים; המועצה תדון במסגרת דיוניה בהצעת התקציב השנתי, בהצעת התקציב והתקן של לשכת המבקר, כפי שהגיש המבקר.

**145.** המצאת מידע למבקר (תיקון: תשנ"ז)

(א) ראש המועצה וסגניו, חברי המועצה, עובדי המועצה, ראש המועצה הדתית וסגניו, חברי המועצה הדתית, עובדי המועצה הדתית, וחברים ועובדים של כל גוף מבוקר, ימציאו למבקר, על פי דרישתו, כל מסמך שברשותם אשר לדעת המבקר דרוש לצורכי הביקורת ויתנו למבקר כל מידע או הסבר שייבקש.

(ב) למבקר או לעובד שהוא הסמך לכך תהיה גישה, לצורך ביצוע תפקידו, לכל מאגר מידע רגיל או ממוחשב, לכל בסיס נתונים ולכל תוכנת עיבוד נתונים אוטומטי של המועצה או של גוף מבוקר.

(ג) לגבי מידע החסוי על פי דין, יחולו על המבקר ועל העובדים מטעמו המגבלות הקבועות בחוק או לפיו לגבי המורשים לטפל במידע כאמור.

(ד) עובד של המבקר שאינו עובד המועצה יחולו עליו לענין עבודתו האמורה, כל איסור והגבלה החלים על עובד הציבור שהוא עובד המבקר.

(ה) לצורך ביצוע תפקידו, יוזמן המבקר ויהיה רשאי להיות נוכח בכל ישיבה של מליאת המועצה או של כל ועדה מועדוניתה או כל ועדה מועדונית של גוף מבוקר; בישיבה שאינה סגורה רשאי להיות נוכח גם עובד מעובדי של המבקר.

**145.** דו"ח על מצאי הביקורת (תיקון: תשנ"ז)

(א) המבקר יגיש לראש המועצה אחת לשנה דו"ח על מצאי הביקורת שערך; בעת הגשת הדו"ח כאמור ימציא המבקר העתק ממנו לוועדת הביקורת.

(ב) בנוסף לאמור בסעיף קטן (א) רשאי המבקר להגיש לראש המועצה ולועדת הביקורת דו"ח על מצאי ביקורת שערך בכל עת שייראה לו או כאשר ראש המועצה או ועדת הביקורת דרשו ממנו לעשות כן.

(ג) בתוך שלושה חודשים מיום קבלת דו"ח המבקר יגיש ראש המועצה ולועדת הביקורת את הערותיו על הדו"ח וימציא למועצה העתק מהדו"ח בצירוף הערותיו.

(ד) ועדת הביקורת תדון בדו"ח המבקר ובהערות ראש המועצה עליו ותגיש למועצה לאישור את סיכומיה והצעותיה בתוך חודשיים מיום שנמסרו לה הערות ראש המועצה כאמור בסעיף קטן ג); בטרם תשלם הועדה

## צו המועצות המקומיות (המשך)

את סיכומיה והצעותיה רשאית היא, אם ראתה צורך בכך, לזמן לדיוניה נושאי משרה של המועצה או של גוף מבוקר כדי לאפשר להם להגיב על הדו"ח.

(ה) תוך חודשיים מן היום שבו הגישה ועדת הביקורת את סיכומיה והצעותיה תקיים המועצה דיון מיוחד בהם ותחליט בדבר אישור ההצעות.

(ו) לא יפרסם אדם דו"ח מן האמורים בסעיף זה או את תוכנו, לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו למועצה, ואולם רשאים המבקר או ראש המועצה באישור הוועדה, להתיר פרסום כאמור; לענין סעיף קטן זה, "דו"ח" – לרבות חלק מדו"ח ולרבות ממצא ביקורת.

(ז) הוגש דו"ח הביקורת למועצה יעביר ראש המועצה העתק ממנו לשר; אין בהוראות סעיף זה לגרוע מסמכות השר לפי סעיף 203.

### 145. מינוי עובדים ללשכת המבקר (תיקון: תשנ"ז)

(א) ראש המועצה ימנה בהסכמת המבקר עובדים ללשכת המבקר בהתאם לתקנים שקבע השר ובכפוף להוראות סעיף 140.

(ב) דין עובדי לשכת המבקר כדין שאר עובדי המועצה, ואולם הם יקבלו הוראות מקצועיות מהמבקר בלבד.

(ג) לא יופסק שירותו של עובד לשכת המבקר שלא בהסכמתו של המבקר אלא בכפוף להוראות סעיף 144א(1).

## פרק שנים-עשר: דיונים מיוחדים

### 60. דינים וחשבונות, הצעות תקציב והיטלי ארנונות (תיקון: תשנ"ז)

(א) ראש המועצה יקבע מועד לדיון מיוחד בדו"ח השנתי שהגיש מבקר המועצה; הדיון בדו"ח מבקר המועצה יהיה באופן ובמועדים הקבועים בסעיף 1145 לצו.

### תוספת החמישית (תיקון: תשמ"ו, תשנ"ט<sup>1</sup>) (סעיף 185)

#### 26. ספירת מלאי (תיקון: תשנ"ט)

(א) אחת לשנה לפחות, בסוף שנת הכספים, תיערך ספירת מלאי (להלן – **הספירה**) בכל מחסני המועצה; מנהל רכש ואספקה אחראי לספירה שתיערך בפיקוח מבקר המועצה, ובהשתתפות הגזבר או מי שהוא הסמיכו לכך.

<sup>1</sup> (א) ק"ת תשי"א, 178; ק"ת תשכ"ב, 280, 429, 1067, 1147, 1392, 2485; תשכ"ג, 1998; תשכ"ד, 360, 980; תשכ"ה, 440; תשכ"ו, 158, 470, 2159, 1023; תשכ"ז, 2830, 1313, 107; תשכ"ח, 330; תשכ"ט, 974, 1966, 1852, 1781, 1550, 2208; תשל"ו, 19; תשל"א, 244, 862, 1475; תשל"ב, 721, 1327, 1638; תשל"ג, 507, 665, 680, 1497, 1792; תשל"ד, 1248, 69, 1248, 1311, 1378, 1389; תשל"ה, 7; תשל"ו, 272, 1221, 1853, 1915, 2714; תשל"ז, 296, 449, 1953, 805, 675, 1988, 2589; תשל"ח, 903, 1266; תשל"ט, 1045, 1044, 1591, 1592, 1769; תש"ם, 1281, 765, 1637, 1979, 2064, 2096; תשמ"א, 191, 364, 506, 1013, 1100, 1183, 1280; תשמ"ב, 323, 380, 374, 708, 772, 817, 920, 1180, 1403; תשמ"ג, 76, 816, 986, 1039, 1211, 1404, 1724; תשמ"ד, 139, 282, 1131, 1578, 2468, 2650; תשמ"ה, 71, 419, 477, 478, 752, 1064, 1614; תשמ"ו, 198, 413, 508, 1390; תשמ"ז, 268, 1250; תשמ"ח, 589, 654, 667, 655, 1021, 928, 828, 876; תשמ"ט, 652, 564, 552, 882, 894, 1139, 1437; תש"ן, 618, 692, 749; תשנ"א, 167, 200, 262, 377, 479, 727, 1055, 1170; תשנ"ב, 316, 661, 1027; תשנ"ג, 771, 914; תשנ"ד, 105, 1212; תשנ"ה, 380, 707, 883, 1198, 1507, 1569; תשנ"ו, 1087, 708, 709, 755, 880, 904; תשנ"ז, 18, 656, 866; תשנ"ח, 509, 587, 709, 1120; תשנ"ט, 115, 119, 319, 1087; תש"ס, 333, 434; תשס"א, 223, 224, 378, 679, 809, 932; תשס"ב, 110, 757, 1275; תשס"ג, 56, 549; תשס"ה, 560, 759; תשס"ו, 267, 259, 490, 1072; תשס"ז, 2, 9, 17, 18, 178.

ס"ח תשנ"א, 74. (ראה הערה 9).

י"פ תשנ"ג, 3535.

(ב) איזכורי התיקונים עד תשכ"ב אינם מובאים כי תיקון הצו משנת תשכ"ב החליף כמעט את כל סעיפי הצו.

(ג) סעיף 74 לחוק המדינות הכלכלית לשנת הכספים 2004 (תיקון חקיקה), התשס"ד–2004 (ס"ח תשס"ד, 111) מתקן סעיפים המפורטים להלן מפקודת העיריות והחלים על מועצות אזוריות, לפי סעיף 75(ג) לחוק המתקן ואלה הסעיפים מפקודת העיריות: 34א, 142א, 142ב, 167, 167א, 170, 170א, 2170ג, 3170, 171, 191, 192, 203, 206, 210, 212, 213, 219, 241–2.

<sup>2</sup> הסעיף הושמט כיון שכולו הינו ביטול של צווים קודמים.

<sup>3</sup> התחום ותאריך ההקמה של המועצות המקומיות אינו מובא.

<sup>4</sup> במקור מופיע בסעיף 9 לתוספת השלישית "מכהונת" כפי הנראה מתוך טעות.

<sup>5</sup> נוסח הטפסים שבנספחים לתוספת החמישית אינו מובא.

<sup>6</sup> פורסמה הודעה לפי סעיף 6 (י"פ תשמ"ח, 3010; תשמ"ט, 372) בדבר קביעת מספר החברים של עיריות ומועצות מקומיות.

<sup>7</sup> פורסמה הודעה במסגרת 193(ב) (י"פ תשמ"ט, 1991) הקובעת כי גזבר המועצה רשאי, באישור המועצה, להסמיך עובד אחר להשתמש בסמכויותיו לפי הסעיף האמור עד לסכום של 1750 ש"ח.