

ויינברגר ברטנטל ושות' - משרד עורכי דין

WEINBERGER BERTENTAL & Co - Law Office

Amichay Weinberger, Adv. and Notary

Inor Bertental, Adv.

Eyal Bokovza, Adv.

Revital Appelboim, Adv.

Ariel Ifrach, Adv.

Roy Landau, Adv.

Guy Batat, Adv.

Refael Feder, Adv.

Amir Sasson, Adv.

Yiftach Tygiel, Adv.

Adi Sadinsky-Levy, Adv.

Natan Spero, Adv.

Adi Klein, Adv.

Or Luzzato, Adv.

Ofir Sasson, Adv.

Atalya Nini, Adv.

Amihay Nudelman, Adv.

Tomer Zanzuri, Adv.

Shaul Fisch, Adv.

רח' כנרת 5, בני ברק, מגדל ב.ס.ר. 3, קומה 12, מיקוד: 5126237; טל: 972-3-6130875; פקס: 972-3-6129187; office@muni.co.il

עמיחי ויינברגר, עו"ד ונוטריון

ינור ברטנטל, עו"ד

אייל בוקובזה, עו"ד

רויטל אפלבוים, עו"ד

אריאל יפראח, עו"ד

רועי לנדאו, עו"ד

גיא בטאט, עו"ד

רפאל פדר, עו"ד

אמיר ששון, עו"ד

יפתח טיגל, עו"ד

עדי סדינסקי-לוי, עו"ד

נתן ספירו, עו"ד

עדי קליין, עו"ד

אור לוצאטו, עו"ד

אופיר ששון, עו"ד

עתליה ניני, עו"ד

עמיחי נודלמן, עו"ד

תומר זנזורי, עו"ד

שאוּל פיש, עו"ד

תאריך: 22.4.20

לכבוד

איגוד מבקרי הרשויות המקומיות

בדוא"ל: eynav@afula.muni.il

שלום רב,

הנדון: גישת מבקרי הרשויות המקומיות למאגרי המידע של הרשות המקומית ולמסמכי

לאור הישנותם של מקרים בהם מוגבלת זכותם של מבקרי הרשויות המקומיות לגשת למסמכים ו/או למערכות נתונים ו/או למאגרי מידע המנוהלים ו/או הקיימים ברשות המקומית, לצורך ביצוע תפקידי הביקורת, להלן חוות דעתנו העקרונית בעניין זה.

1. בסעיף 170ב(ב) **לפקודת העיריות [נוסח חדש]** נקבע:

"למבקר העירייה או עובד שהוא הסמיך לכך תהיה גישה, לצורך ביצוע תפקידו, לכל מאגר מידע רגיל או ממוחשב, לכל בסיס נתונים ולכל תוכנת עיבוד נתונים אוטומטי של העירייה או של המשרתים את העירייה או של גוף עירוני מבוקר".

2. המודל הסטטוטורי של הביקורת ברשויות המקומיות נועד להבטיח ביקורת מיטבית ויעילה. החיזוק הסטטוטורי של מעמד המבקר נעשה בחקיקה באמצעות עצם חובת המינוי של מבקר, קביעת דרכי מינויו וכשירותו, קביעת תקציבו ותקני כוח האדם שיועמד לרשותו, **הבטחת גישתו למידע**, הוראות מיוחדות הנוגעות לעובדי ביקורת, קביעת מנגנון פיטורים של מבקר כדי

ויינברגר ברטנטל ושות' - משרד עורכי דין

WEINBERGER BERTENTAL & Co - Law Office

למנוע פיטורים שרירותיים, וכן מנגנון שימנע פיטוריהם של עובדיו, עצמאות כמעט מוחלטת בקביעת תכנית העבודה השנתית ועוד.

3. ואכן, ברוב הרשויות המקומיות בישראל נהנים מבקרי הרשות מגישה בלתי מוגבלת למאגרי המידע של הרשות המקומית, ולמעט מקרים ספורים לא נמנעת מהם גישה למאגרי המידע ולמערכות הנתונים של הרשות.

4. באותם מקרים ספורים כאמור, הותנתה גישתו של מבקר הפנים בקבלת אישור מוקדם מאת בעלי תפקידים ו/או נבחרים ברשות, הנמנים על הגורמים המבוקרים ברשות המקומית.

5. על מעמדה המיוחד של ביקורת הפנימית עמדה כב' השופטת פרוקצ'יה בבגץ 7805/00 רוני אלוני חברת מועצת עיריית ירושלים נ' מבקרת עיריית ירושלים :

"ביקורת הפנים ברשות המקומית היא אורגן של הרשות המקומית והדבר מעמיד למבחן יומיומי את עצמאותה ואי תלותה מהמנגנון אותו היא אמורה לבקר."

6. במסגרת הליך להגנת מבקר רשות מקומית כתב מבקר המדינה כי: "אין לקבל הוראה המתנה העברת מסמכים הדרושים למתלונן לצורך ביצוע הביקורת בקבלת אישור מוקדם אלא כניסיון לקעקע את עבודת הביקורת."

7. ובהתייחס לסעיפים 170ב(א)-(ב) לפקודת העיריות [נוסח חדש] נקבע ע"י מבקר המדינה כי : "הוראות החוק שצוטטו לעיל אינן מסייגות בדרך כלשהי את זכותו של המבקר הפנימי לקבל חומר הנדרש לו לצורך ביצוע עבודת הביקורת ואינן קובעות כי תנאי לקבלת החומר האמור הוא מתן אישור כלשהו."

8. על עמדה זו חזר מבקר המדינה בדו"ח שפורסם על ידו ולפיה: "שמירה על עצמאותו ואי-תלותו של מבקר הרשות המקומית והבטחת סביבת עבודה תומכת והולמת, על כל היבטיה, שתאפשר לו לבצע ביקורות בתדירות סבירה בנושאים המהותיים שבאחריות הרשות המקומית, הן חיוניות. על הרשויות המקומיות להקפיד על יישום מדוייק של ההוראות שנועדו להבטיח את עצמאותו ואת אי-תלותו של מבקר הרשות, בין היתר, בכל הנוגע להיקף הביקורת, לנושאי הביקורת, לנגישותו לכל המסמכים ולכל מאגרי המידע, לרבות מאגרי מידע ממוחשבים, ולזימונו לשיבות המועצה ולישיבות ועדות הרשות המקומית."

9. מתוך המובא לעיל עולה כי שמירה על עצמאותו של מבקר הפנים בעבודתו ועל אי תלותו בגורמים המבוקרים מחייבים את המסקנה כי יש למבקר הפנים קיימת גישה בלתי מוגבלת ובלתי מותנית לכל מאגרי המידע ומסמכי הרשות, הדרושים לו לצורך ביצוע תפקידו.

10. מסקנה זו אף עולה מתוך לשונו של סעיף 170ב(ב) לפקודת העיריות ולנוכח השימוש החוזר במילה "לכל" אנו סבורים כי אין לסייג את זכות הגישה או לצמצמה באופן כלשהו, לרבות לא בסוג המידע הדרוש למבקר ו/או בזהות המבוקר, אלא דווקא להרחיבה.

ויינברגר ברטנטל ושות' - משרד עורכי דין

WEINBERGER BERTENTAL & Co - Law Office

11. בזיקה לאמור, אנו סבורים כי אין מקום לגישה הטוענת כי יש להביא לפתחו של יועמ"ש הרשות המקומית מחלוקת בעניין זכות הגישה למאגרי המידע והמסמכים, קל וחומר כאשר יועמ"ש הרשות המקומית הוא המבוקר.

12. ביטוי לעמדתנו הנ"ל ניתן למצוא בבגץ 7805/00 רוני אלוני חברת מועצת עירית ירושלים נ' מבקרת עירית ירושלים :

"הליך הביקורת מחייב מן הצד האחד חופש פעולה בעריכת הביקורת ומתן אמצעים אפקטיביים בידי המבקר לבצע את תפקידו בצורה יעילה ומקיפה. הביקורת מצריכה לא אחת פעולה מהירה ולעיתים חסויה, ואלה לא תמיד מתיישבים עם הפעלת הליך אדברסרי מלא של החלפת טענות ומסמכים בין הגורם הבודק לגורם הנבדק."

13. נשמח לעמוד לרשותכם לכל שאלה ו/או הבהרה נוספת בנדון.

בכבוד רב,

אייל בוקובה, עו"ד

ויינברגר ברטנטל ושות' - עורכי דין