

ויינברגר ברטנטל ושות' – חברת עורכי דין

WEINBERGER BERTENTAL & Co - LAW FIRM

Amichay Weinberger, Adv. & Notary

Inor Bertental, Adv.

Eyal Bokovza, Adv.

Revital Appelboim, Adv.

Alla Riyan, Adv. & CPA

Yagel Fedida, Adv.

Roy Landau, Adv.

Adi Sadinsky-Levy, Adv.

Shiran Horovitz, Adv.

Avi Refaeli, Adv.

Ohad Marziano, Adv.& appraiser

Adi Klein, Adv.

Ofir Sasson, Adv.

Tzipi Almasi, Adv.

Yarden Kahlon, Adv.

Nizzan Goren, Adv.

Lior Hamo, Adv.

Yarden Zelikovich, Adv.

Yiftach Tygiel, Adv.

עמיחי ויינברגר, עו"ד ונוטריון

ינור ברטנטל, עו"ד

אייל בוקובזה, עו"ד

רויטל אפלבוים, עו"ד

עלאא ריאן, עו"ד ורו"ח

יגל פדידה, עו"ד

רועי לנדאו, עו"ד

עדי סדינסקי-לוי, עו"ד

שירן הורוביץ, עו"ד

אבי רפאלי, עו"ד

אוהד מרציאנו, עו"ד ושמאי

עדי קליין, עו"ד

אופיר ששון, עו"ד

ציפי אלמסי, עו"ד

ירדן כחלון, עו"ד

ניצן גורן, עו"ד

ליאור חמו, עו"ד

ירדן זליקוביץ, עו"ד

יפתח טיגל, עו"ד

רח' כנרת 5, בני ברק, מגדל ב.ס.ר. 3, קומה 12, מיקוד: 5126237; טל: 5126237; פקס: 972-3-6129187; office@muni.co.il

תאריך: 23.03.2023

לכבוד
איגוד מבקרי הרשויות המקומיות

שלום רב,

הנדון: הטלת תפקידים נוספים על מבקר הרשות המקומית

נתבקשנו לחוות דעתנו בשאלה- האם ניתן להטיל על מבקר הרשות המקומית תפקידים ומטלות נוספים מעבר לאלו שנקבעו בחוק, ולהלן חוות דעתנו:

1. סעיף 170א קובע מהן תפקידי המבקר בעירייה (קיים סעיף דומה 145ד בצו המועצות המקומיות):

170א. (א) ואלה תפקידי המבקר:

(1) לבדוק אם פעולות העירייה, לרבות פעולות לפי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, נעשו כדין, בידי המוסמך לעשותם, תוך שמירת טוהר המידות ועקרונות היעילות והחסכון;

(2) לבדוק את פעולות עובדי העירייה;

(3) לבדוק אם סדרי הבוחן והוראות הנוהל הנהוגים בעירייה מבטיחים קיום הוראות כל דין, טוהר המידות ועקרונות היעילות והחסכון;

(4) לבקר את הנהלת חשבונות העירייה ולבדוק אם דרכי החזקת כספי העירייה ושמירת רכושה והחזקתו מניחות את הדעת.

2. תפקיד נוסף אותו יכול מבקר הרשות לבצע הוא תפקיד הממונה על תלונות הציבור, כאמור בסעיף 2 לחוק הרשויות המקומיות (ממונה על תלונות הציבור), תשס"ח-2008:

א2 (1) מועצת רשות מקומית תמנה את מבקר הרשות המקומית לממונה על תלונות הציבור, ואולם היא רשאית, מטעמים מיוחדים, למנות לתפקיד זה עובד בכיר אחר של

ויינברגר ברטנטל ושות' – חברת עורכי דין

WEINBERGER BERTENTAL & Co - LAW FIRM

הרשות המקומית, והכל ובלבד שלא יהיה בעיסוקן האחר כדי להפריע למילוי תפקידיו כממונה על תלונות הציבור;

3. סעיף 145א(ד) לצו המועצות המקומיות קובע לעניין מבקר מועצה מקומית:

(ד) המבקר לא ימלא במועצה תפקיד נוסף על הביקורת זולת תפקיד הממונה על תלונות הציבור או הממונה על תלונות העובדים, וזאת אם מילוי תפקיד נוסף כאמור לא יהיה בו כדי לפגוע במילוי תפקידו העיקרי.

4. מן המקובץ לעיל עולה כי תפקידי המבקר מוגדרים ומפורטים בחוק, ולצורך הטלת תפקיד נוסף על מבקר הפנים נקבע בחקיקה שצריך למנותו גם כממונה על תלונות הציבור. אנו סבורים כי הטלת תפקיד נוסף על מבקר הפנים, מעבר לתפקידו שצוטט לעיל, מחייבת חקיקה מפורשת **שתבטיח כי התפקיד הנוסף לא יפגע בתפקידו העיקרי**, ושביצדה גם הקצאת משאבים מתאימים לצורך ביצוע התפקיד הנוסף.

5. לגופו של עניין, הטלת תפקיד נוסף על המבקר, כגון מבקר פנימי של חברות עירוניות, משקיף או חבר ועדה כלשהי בהליך הבחירות לרשות המקומית לא יאפשר למבקר לבצע את תפקידו, ובכלל זה את הביקורת על פעילות החברות העירוניות ו/או על עבודת ועדת הבחירות ברשות ואת הרשות עצמה בענייני הבחירות, ואף תמנע ממנו לבצע את תפקידו כנציב תלונות הציבור על הליך הבחירות ברשות (למשל).

6. כמו כן, ביצוע תפקיד נוסף ע"י המבקר, שאינו עריכת ביקורת או בירור תלונות, עלול להפר את העיקרון שלפיו מבקר אינו יכול להפוך למבוקר.

7. נשאלנו ספציפית האם ניתן להטיל על מבקר את ביצוע תפקיד בודק שמוכח סעיף 12 לחוק הרשויות המקומיות (משמעת). התשובה לכך הינה כפי שפורט לעיל שלילית. הטלת תפקיד זה הינה הטלת ביצוע תפקיד ביצועי אופרטיבי המצוי תחת ביקורתו של מבקר הרשות המקומית ולפיכך על אותו בסיס היגיון שמבקר אינו יכול להיות מבוקר, לא ניתן להטיל תפקיד זה על מבקר הרשות.

8. לנוכח האמור, אנו בדעה כי לא ניתן להטיל על מבקר הרשות המקומית תפקיד נוסף, מעבר לתפקיד מבקר הרשות וממונה על תלונות הציבור (או העובדים).

9. נשמח לעמוד לרשותך בכל שאלה ו/או הבהרה נוספת.

בכבוד רב,
עמנואל ויינברגר, עו"ד

