

ויינברגר ברטנטל ושות', משרד עורכי דין

WEINBERGER BERTENTAL & Co, Law Office

Amichay Weinberger, Adv. (L.L.B, L.L.M)

Inor Bertental, Adv. (L.L.B)

Gitit Schermann, Adv. (L.L.B)

Hadas Prizmant, Adv. (L.L.B)

Maayan Ofri, Adv. (L.L.B)

Liza Hendruker, Adv. (L.L.B)

Irit Rothschild, Adv. (L.L.B)

Maayan Yerushalmy, Adv. (LLB)

Omri Yosef, Adv. (LLB)

Jenny Raindovich, Adv. (LLB)

Yiftach Teagel, Adv. (L.L.B)

Jacob Antweg, Adv. (L.L.B)

רח' זיבוטינסקי 35, רמת גן, מגדל התאומים 2 קומה 12, 52522 טל: 972-3-6130875; פקס: 972-3-6129187; office@muni.co.il

7 באפריל 2013

עמיחי ויינברגר, עו"ד

ינור ברטנטל, עו"ד

גיתית שרמן, עו"ד

הדס פריזמנט, עו"ד

מעין עופרי, עו"ד

ליזה הנדרוקר, עו"ד

עירית רוטשילד, עו"ד

מעין ירושלמי, עו"ד

עומרי יוסף, עו"ד

ג'ני ריינדוביץ, עו"ד

יפתח טיגל, עו"ד

יעקב אנטוורג, עו"ד

לכבוד

באמצעות מייל: Meirt@givatayim.muni.il

איגוד המבקרים ברשויות המקומיות

שלום רב,

הנדון: חובת הדיווח אודות נוכחות המבקר במהלך יום עבודתו

א. הסוגיה שעל הפרק

1. התבקשנו לבחון, נוכח שאלה שעלתה ממספר מבקרים, האם מבקר העירייה, מחויב בדיווח מתמיד אודות מקום הימצאותו בשעות העבודה והאם מחויב הוא בהחתמת כרטיס שעות נוכחות.

ב. מתווה נורמטיבי

2. סעיף 70א לפקודת העיריות [נוסח חדש] מסדיר את תפקידיו של מבקר הרשות, בין היתר, מכוח תפקידו הוא נדרש לבדוק אם פעולות העירייה נעשו כדן, בידי המוסמך לעשותם, תוך שמירת טוהר המידות, היעילות והחיסכון.

3. פסק הדין בעניין עיריית טבריה¹, מעלה את הבעייתיות הנובעת ממעמדו של המבקר מקום בו הוא נדרש לביקורת כלפי גורמים ברשויות המקומיות:

"מעמדו של מבקר פנים ברשות מקומית הוא מעמד בעייתי, שכן, המבקר עובד הרשות מן המניין, מועסק על ידי בכירה, נמצא בקשר יום-יומי עם נשואי ביקורתו, כשמעשי הרשות, התנהלות הרשות, מעשי ראש הרשות, מעשי נבחרי הרשות, עוברים תחת עיניו הבוחנות של מבקר העירייה, ונמצאים בבסיס דו"ח הביקורת, אותו עליו להגיש בתוקף תפקידו לראש הרשות ולחברי המועצה "

4. עם זאת הכיר בית-המשפט בעקרון העצמאות והעדר התלות, הנדרש מתפקיד המבקר, שכן הוא נדרש ולמרחב פעולה ולניידות. בית המשפט קבע כי אין לצפות ואין לקבל דווח בזמן אמת על פגישותיו של המבקר, באמרו: "אין זה סביר לדרוש ממבקר, לתעד כל צעד ושעל

¹ מ (מרכז) 13028-04-09 בנימין אליהו נ' עיריית טבריה (מתוך המאגר המשפטי "נבו").

במהלך עבודתו פן, שמא ואולי יידרש, ביום מן הימים, לתת הסבר היכן שהה ועם מי נפגש, אין גם לצפות או לבקש ממבקר לדווח בזמן אמת על פגישותיו, תוכנן והגורמים עימם נפגש, שכן, לדרישה כזו עלולות להיות תוצאות הרסניות ליעילות מוסד הביקורת. אם יידרש מבקר לדווח על פגישותיו בזמן אמת, ייחשפו מקורותיו ותהליכי הביקורת והחקירה. הציפייה של בית-הדין למצוא בדיווח הנוכחות ... דיווח על פגישה... היא ציפייה מסוכנת המאיימת על מערך הביקורת בכללותו ואין לתת לה יד².

ואף מוסיף בית המשפט וקובע כי "לטעמי מלכתחילה אין להכפיפו לנוהל דיווח שעות פרטני, בשל אופי עבודתו, השונה מהותית מעבודת כל עובד אחר, יהיה תפקידו בכיר ככל שיהיה"

5. יודגש, כי החוק מטיל על המעסיק לבצע רישום ומעקב אחר שעות העבודה של מועסקיו, הן במגזר הפרטי והן במגזר הציבורי.

6. הנחיית משרד הפנים קובעות אף הן חובת החתמת כרטיס נוכחות (ראה אוגדן תנאי השירות של עובדי הרשויות המקומיות, וראה חוזר מנכ"ל משרד הפנים 3/2008). הנחייה זו אינה מבחינה בין עובדים המועסקים בחוזה משכורת כללית לבין עובדים המועסקים בחוזה בכירים, ומכפיפה את כולם לחובת החתמת כרטיס הנוכחות.

7. נראה כי מחד מצופה ממי שאמון על הביקורת לקיים את ההסדרים האדמיניסטרטיביים בכל הקשור בהדפסת כרטיס, אולם מאידך לא נכון הדבר באשר לחובה ליתן הסדר בכל הנוגע לאופן פעילותו שכן בכך עלול להיפגע מוסד הביקורת. מיותר לציין, כי נוכח התפקיד חלה חובה על המבקר להקפיד בעצמו שבעתיים ולו על מנת למנוע לזות שפתיים.

ג. מן הכלל אל הפרט

8. מן האמור לעיל עולה כי בעניין עיריית טבריה קובע בית המשפט כי אין צורך לדרוש מן המבקר לתעד "כל צעד ושעל" במהלך עבודתו, אך אמירות אלו אינן מגיעות לכדי מתן פטור לציבור המבקרים מהחתמת כרטיס נוכחות, אלא הינן מזהירות מפני רדיפת המבקר בגינו.

9. לטעמנו ביסוס מעמדו של מבקר הרשות המקומית וחיזוק מעמדו בעיני הציבור הרחב, מחייב דווקא עמידה מדוקדקת של ציבור המבקרים בהנחיות ובנהלים החלים, לרבות החתמת כרטיס הנוכחות, בבחינת נאה דורש נאה מקיים. אך מכאן ועד הדרישה לדווח אודות מקום הימצאו, הרי שקיים מרחק רב ואין לקבל גישה זו.

10. אשמח לעמוד לרשותכם לכל הבהרה ו/או שאלה נוספת, ככל שתידרשנה.

בכבוד רב,

עמיחי ויינברגר, עו"ד

ויינברגר ברטנטל ושות'

² עניין טבריה, הערה 18.