

שירן נדב, עו"ד
ח' חשוון תשפ"ד,
23/10/2023

ההחלטה:
התקנון אושר בהתאם
לטופס הצהרה.

MUNICIPAL AUDITORS ASSOCIATION ISRAEL



איגוד מבקרי הרשויות המקומיות בישראל

איגוד מבקרי הרשויות המקומיות בישראל (ע"ד)

MUNICIPAL AUDITORS ASSOCIATION ISRAEL

תקנון האיגוד *

1. **שם האיגוד:** "איגוד מבקרי הרשויות המקומיות בישראל"
מספר ח"פ של האיגוד : 580096030.
2. **מען האיגוד:** לשכת מזכיר האיגוד, מבקר עיריית אשקלון, רחוב הגבורה 7, אשקלון.
3. **הגדרות**
 - רשות מקומית - עירייה, מועצה מקומית, מועצה אזורית.
 - מבקר/ת - מבקר/ת רשות מקומית
 - חבר איגוד - מבקר/ת שאושרה חברותו/ה באיגוד על ידי הנהלת האיגוד.
4. **מטרות האיגוד**
 - א. לקדם את מקצוע הביקורת ברשויות המקומיות;
 - ב. לקיים ימי עיון, כנסים, הרצאות, והשתלמויות שעיקרן התמקצעות, שיפור מיומנויות מקצועיות, במטרה לייעל את עבודת הביקורת.
 - ג. לשמר, לטפח ולקדם את מוסד הביקורת ברשויות המקומיות ואת מעמד המבקר בהן;
 - ד. לקדם את ההכשרה והידע המקצועי של חברי האיגוד בתחומי המינהל הציבורי בכלל ובתחומי הביקורת ברשות המקומית בפרט;
 - ה. לפרסם ולגבש כללים מחייבים, גילויי דעת מקצועיים ותקנות מקצועיות;
 - ו. להוות מסגרת ארגונית ומקצועית לחברות חברי איגוד מבקרי הרשויות המקומיות;
 - ז. לייצג את מבקרי הרשויות בפני גורמים ציבוריים, ממשלתיים ואחרים;
 - ח. לקדם מקצועית את הביקורת ברשויות המקומיות ואת המודעות למעמד המבקר בהן, עצמאותו ואי תלותו;
 - ט. לפעול לקידום, שמירה והגנה על תנאי העבודה והשכר של מבקרי הרשויות חברי האיגוד;
 - י. לפעול לקידום החקיקה וחקיקת המשנה בתחומי הביקורת ברשויות המקומיות;
 - יא. להקים גופים או להשתתף בפעילותם של גופים שמטרתם מחקר, לימוד, קידום ושיפור המינהל הציבורי, השלטון המקומי והביקורת;



רשות התאגידים

אישור שמסמך זה החתום אלקטרונית,
מהווה העתק של מסמך (מקור או העתק) המצוי
ביום החתימה בתיק התאגיד ברשות התאגידים

- יב. לעסוק במתן עזרה, הדרכה, יעוץ וביצוע מחקרים וסקרים בכל הנוגע לענייני הביקורת בשלטון המקומי;
- יג. לגבש ולעדכן כללי אתיקה מקצועית;
- יד. לפעול למען שיתוף וייצוג הולם של האיגוד במוסדות המטפלים ברשויות המקומיות, בתאגידיהן ובגופים מקצועיים אחרים;
- טו. לייצג את חברי האיגוד בכל גוף ציבורי העוסק במעמדו, בקידומו ובשמירת זכויותיו של המבקר ברשויות המקומיות.

5. סמכויות וחובות

- א. לבצע כל פעולה שתיראה לאיגוד באמצעות מוסדותיו לקידום מטרותיו;
- ב. הכנסות האיגוד ישמשו אך ורק את מטרותיו. חלוקת רווחים בין חבריו - אסורה;
- ג. האיגוד מוסמך לפעול בישראל ובחו"ל בהתאם להחלטות הנהלת האיגוד;
- ד. פעילות חברי האיגוד במוסדותיו תהיה ללא תמורה כלשהיא.

6. חברות

א. קבלת חברים חדשים

- 1) כל מי שמונה/תה כדין למשרת מבקר/ת רשות מקומית, רשאית לבקש להתקבל כחבר/ת האיגוד.
- 2) מבקר/ת החפץ להיות חבר/ת האיגוד, יגיש/תגיש להנהלת האיגוד טופס בקשה בזו הלשון:
- "אני (שם, מען ומספר זהות) מבקש/ת להיות חבר/ה באיגוד מבקרי הרשויות המקומיות בישראל, מטרות האיגוד ותקנונו ידועים לי. אם אתקבל כחבר/ה בו, אני מתחייב/ת לקיים את הוראות התקנון ואת החלטות האסיפה הכללית ומוסדות האיגוד."
- 3) ההחלטות בדבר קבלת חבר/ה לאיגוד או אי קבלתו/תה, נתונות בידי הנהלת האיגוד. ההנהלה תציג את החבר/ה שהתקבל/ה באסיפה הכללית הקרובה. סירבה ההנהלה לקבל את המבקש/ת מנימוקים שיינתנו לו/ה בכתב, רשאית הוא/היא לערור על הסירוב לפני האסיפה הכללית הקרובה.
- 4) החלטה בערר של המבקש/ת להתקבל לאיגוד תתקבל ברוב קולות החברים המשתתפים באותה אסיפה כללית.

ב. זכויות וחובות של חבר

- 1) חבר/ת האיגוד זכאית להשתתף ולהצביע בכל אסיפה כללית ויהיה לו/ה קול אחד בכל הצבעה, החבר/ה זכאית לבחור ולהיבחר למוסדות האיגוד;
- 2) חבר/ת האיגוד זכאית להשתתף בפעולות האיגוד ולהנות משירותיו;
- 3) על חבר/ת האיגוד לשמור על כללי האתיקה המקצועית;



- (4) חברת האיגוד חייבת למלא אחר תקנון העמותה ולציית להוראות והחלטות מוסדותיה המוסמכים על חברת האיגוד לוודא תשלום דמי החבר לאיגוד על ידי הרשות המקומית בה הוא מכהן/ת;
- (5) פקיעת החברות באיגוד אינה פוטרת מסילוק התשלומים המגיעים לאיגוד מהרשות המקומית בעד התקופה עד לפקיעת חברותו/ה.

ג. פקיעת החברות

החברות באיגוד פוקעת:

- (1) במות החברה חו"ח;
- (2) בפרישתו/ה מן האיגוד - הודעת פרישה בכתב תינתן להנהלת האיגוד שלושים יום מראש;
- (3) חודשיים לאחר שהפסיקה החברה מרצונו/ה או בשל חוסר יכולתו למלא תפקיד של מבקר/ת;
- (4) לאחר שהפסיקה החברה שלא מרצונו/ה למלא תפקיד של מבקר/ת.
- (5) בהפסקת חברותו/ה באיגוד, כמפורט בסעיף 6.ד. להלן.

ד. הפסקת חברות

- (1) האסיפה הכללית רשאית, בכפוף להמלצת הנהלת האיגוד, להחליט על הפסקת חברותו של חבר/ה מאחד מהטעמים הבאים:
- (א) החברה לא קיימה את הוראות התקנון או לא פעל בהתאם להחלטה של האסיפה הכללית;
- (ב) לא שולמו לאיגוד דמי החבר המגיעים לו בגינו/ה;
- (ג) החברה פועלת בניגוד למטרות האיגוד;
- (ד) החברה הורשעה בעבירה שיש עמה קלון ו/או ניתן פס"ד הקובע כי החברה עבר על עבירה מתחום טוהר המידות ו/או פעל בניגוד לכללי מנהל תקין ו/או מעל בתפקידו;
- (ה) החברה הוכרזה פסולה/ת דין או פושט/ת רגל.
- (ו) כנגד החברה הוגש כתב אישום בעבירה מתחום טוהר המידות ו/או מתחום האלימות ו/או החברה פעלה בניגוד לכללי מנהל תקין.
- (ז) החברה התנהגה התנהגות שאינה הולמת את מעמדו/ה ותפקידו/ה של מבקר/ת רשות מקומית, כגון פעולה בניגוד לדין, בחוסר ניקיון כפיים, ו/או כגון התנהגות פסולה אשר לדעת האסיפה הכללית יש בה כדי להשפיע לרעה על הנראות הציבורית של תפקיד המבקר/ת ברשויות המקומיות.



רשות התאגידים

- (ח) החברה/ה התנהגה/ה התנהגות שאינה הולמת את תפקידו/ה כמבקר/ת הרשות המקומית או התנהגה/ה התנהגות העלולה לפגוע בתדמיתו או בשמו הטוב של האיגוד.
- (ט) החברה/ה התנהגה/ה התנהגות בלתי הוגנת במילוי תפקידו או בקשר אתו.
- (י) החברה/ה השיגה את מינויו/ה כמבקר/ת הרשות המקומית במסירת ידיעה כוזבת או בהעלמת עובדה מהותית הנוגעת לענין.
- (2) לא תציע הנהלת האיגוד לאסיפה הכללית להפסיק חברותו/ה של חברה/ה האיגוד אלא לאחר שנתנה לו הזדמנות נאותה להשמיע טענותיו/ה בפני ההנהלה ולאחר שהתרתה בחברה/ה ונתנה לו/ה זמן סביר לתיקון המעוות.



.7

.8 מתן הודעות לחבר

הזמנה, דרישה, התראה וכל הודעה אחרת של האיגוד לחברה, תימסר ל/ה בכתב, אישית או תישלח בדואר רגיל או בפקס או בדואר אלקטרוני לכתובת דואר אלקטרוני שמסרה/ה אל מענו/ה במקום העבודה/בבית לפי הרשום פנקס החברים.

.9 מוסדות האיגוד: האסיפה הכללית; הנהלת האיגוד; ועדת הביקורת או רואה חשבון.

א. האסיפה הכללית

(1) האסיפה הכללית תתכנס לפחות פעם אחת בשנה במועד שייקבע ע"י הנהלת האיגוד.

(2) סדר היום של האסיפה הכללית ייקבע ע"י ההנהלה, והוא יכלול בכל מקרה את הנושאים כלהלן:

(א) דוח כללי של הנהלת האיגוד;

(ב) דוח כספי שנתי של האיגוד (אחת לשנה בלבד);

(ג) דוח ועדת ביקורת (אחת לשנה);

(ד) אישור תכנית עבודה של האיגוד לשנה הבאה (אחת לשנה);

(ה) אישור תקציב הכנסות והוצאות של האיגוד לשנה הבאה (אחת לשנה);

(ו) בחירת ועדת ביקורת ורואה החשבון ("הגוף המבקר") - אחת לשלוש שנים במקביל לבחירות להנהלת האיגוד;

(ז) בחירת נושאי תפקידים - אחת לשלוש שנים בבחירות להנהלת האיגוד.

(3) כינוס האסיפה הכללית

האסיפה הכללית תכונס ע"י הודעה שתימסר לכל חברה/ה עשרה ימים מראש ותציין יום, שעה, מקום וסדר יום לאסיפה. מובהר, כי הנהלת האיגוד תהיה רשאית להודיע לחברים על כינוס האסיפה הכללית באמצעות דואר אלקטרוני. העובדה שחבר לא קיבל ההודעה אין בה כדי לפסול את חוקיות קיום האסיפה ו/או ההחלטות שנתקבלה בה.

בנוסף לישיבה השנתית, האסיפה הכללית תתכנס עפ"י דרישת:

(א) הנהלת האיגוד, למועד שייקבע ע"י יו"ר הנהלת האיגוד או ממלא מקומו.

(ב) עשירית לפחות מכלל חברי האיגוד, עפ"י דרישה בכתב שתוגש ליו"ר הנהלת האיגוד.



רשות התאגידים

אישור שמסמך זה החתום אלקטרונית,

מהווה העתק של מסמך (מקור או העתק) המצוי

ביום החתימה בתיק התאגיד ברשות התאגידים

(ג) ועדת הביקורת או רואה החשבון שייבחר במקומה, עפ"י דרישה בכתב שתוגש ליו"ר הנהלת האיגוד.

האסיפה הכללית תכונס תוך עשרים ואחד יום מהיום שיו"ר הנהלת האיגוד יידרש לכך בהתאם לסעיפים 3 (ב) או 3 (ג) דלעיל.

(4) מניין

(א) אסיפה כללית לא תיפתח אם לא נכחו לפחות רבע ממספר חברי האיגוד: היה מנין זה נוכח בפתיחת האסיפה, רשאית היא להמשיך בדיוניה ולקבל החלטות אף אם פחת מספר הנוכחים.

(ב) לא נתכנס המניין האמור תוך שעה מהזמן הנקוב בהזמנה, רשאית האסיפה להתחיל בדיוניה בכל מספר חברים שיהיה נוכח ולקבל החלטות אף אם פחת מספר החברים.

(5) בחירת נושאי תפקידים

(א) האסיפה הכללית תבחר, אחת לשלוש שנים, מבין חברי האיגוד, את יושב ראש האיגוד, מזכיר האיגוד וגזבר האיגוד ואת שאר 6 חברי הנהלת האיגוד.

(ב) מתמודדים לתפקידי יו"ר הנהלת האיגוד, גזבר האיגוד ומזכיר האיגוד יוכלו להציג מועמדות במקביל גם לתפקיד חבר הנהלת האיגוד באותם תנאים שהתקנון קובע לבחירת חבר הנהלה מן המניין.

(ג) ליו"ר הנהלת האיגוד יכול להיבחר מי שהיה חבר באיגוד המבקרים ברשויות המקומיות לפחות שנתיים קודם לתאריך בו נערכות הבחירות.

(ד) יו"ר הנהלת האיגוד לא ישמש בתפקידו יותר משתי תקופות רצופות של שלוש שנים כל אחת, אולם יוכל להיבחר שוב לתפקיד זה לאחר הפסקה של שלוש שנים.

(ה) יו"ר הנהלת האיגוד ייבחר בנוכחות של לא פחות משליש מחברי האיגוד.

(ו) אם לא נכחו לפחות שליש מחברי האיגוד כאמור, תידחה ההצבעה למועד הקרוב שיקבע לכינוס האסיפה הכללית.

(ז) לא ישא חבר הנהלת האיגוד בכפל תפקידים.

(ח) מנגנון הליך בחירת יו"ר הנהלת האיגוד:

(1) הובא בפני האסיפה מועמד יחיד לבחירת יו"ר האיגוד, ומועמד זה לא קיבל מעל 50% מקולות המצביעים, תיערך הצבעה חוזרת, שבה יהיו רשאים להשתתף מועמדים נוספים מבין



חברי האיגוד, על פי האמור בסעיפי משנה (2) ו (3) של סעיף קטן זה.

(2) הובאו בפני האסיפה שני מועמדים לבחירת יו"ר האיגוד, ייבחר להיות יו"ר האיגוד מועמד שקיבל את מספר הקולות הרב ביותר מקולות המצביעים.

(3) הובאו בפני המועצה יותר משני מועמדים לבחירת יו"ר האיגוד, ואיש מהם לא קיבל מעל 40% מקולות המצביעים, יועמדו להצבעה חוזרת שני המועמדים שקיבלו את מספר הקולות הרב ביותר ויחולו הוראות סעיף משנה (2) של סעיף קטן זה.

(4) האסיפה הכללית רשאית להקדים את מועד בחירת בעלי התפקידים או מי מהם על פי פנייה של לפחות 51% מחברי האיגוד.

(6) החלטות

החלטות האסיפה הכללית יתקבלו ברוב קולות של המצביעים, אלא אם כן נאמר אחרת בתקנון זה או בחוק העמותות. היו הדעות שקולות יהיה רשאי יו"ר הנהלת האיגוד להכריע.

(7) שינוי התקנון

(א) שינוי התקנון ייקבע ברוב של לפחות מחצית ועוד חבר אחד מכלל חברי האיגוד.

(ב) על המציע שינוי בתקנון לשלוח את נוסח השינוי המוצע למזכיר האיגוד לפחות עשרים ימים לפני המועד הקבוע לאספה הכללית הקרובה. מזכיר האיגוד יפיץ את ההצעה לכל חברי האיגוד עשרה ימים לפני יום הדיון בהצעה.

(8) תפקידי מזכיר האיגוד

(א) קיום קשר מתמיד עם חברי האיגוד לשם עדכון, ריכוז הטיפול, ייעוץ והכוונה בעקבות פניותיהם.

(ב) תיאום ישיבות של הנהלת האיגוד, האסיפה הכללית, ועדות הנהלה, אחריות לפרוטוקולים, הפצתם ומעקב אחר ביצוע סיכומיהם.

(ג) קליטה של חברים חדשים.

(ד) ריכוז דו"חות עבודה שנתיים על פעילות מוסדות האיגוד והצעות לתכניות העבודה השנתיות ומעקב אחר אישורן וביצוען.

(ה) ריכוז וביצוע כל הפעולות הנדרשות לביצוע בחירות באיגוד.



רשות התאגידים

אישור שמסמך זה החתום אלקטרונית, מהווה העתק של מסמך (מקור או העתק) המצוי ביום החתימה בתיק התאגיד ברשות התאגידים

(ו) לרכז ולבצע את כל הנדרש לניהול התקין של האיגוד ועבודת ההנהלה.

ב. הנהלת האיגוד

(1) תפקידה של הנהלת האיגוד לנהל את ענייני האיגוד עפ"י התקנון, להוציא לפועל החלטות האסיפה הכללית ולייצג את האיגוד כלפי חוץ.

(2) ההנהלה, באישור האסיפה הכללית, רשאית להמליץ על דמי חבר שתשלומם יהיה חובה על הרשות המקומית בה מכהן החבר.

(3) להנהלת האיגוד הסמכות לקבוע, בכפוף לתקנון, את סדרי עבודתה וועדותיה. הנהלת האיגוד תהא מוסמכת לבחור או למנות, מדי פעם בפעם, ועדות שונות, כפי שתמצא לנכון, מבין חבריה או אחרים, בין של קבע ובין אד-הוק. תפקידן וסמכויותיהן של הועדות יקבע על ידי הנהלת האיגוד.

(4) מספר חברים והרכב ההנהלה:

(א) מספר חברי ההנהלה יעמוד על תשעה חברים (יו"ר, מזכיר וגזבר ועוד 6 חברים שיבחרו על ידי האסיפה הכללית), ולא יפחת מחמישה חברים ויהיה אי זוגי בכל מקרה. במקרה שמספר חברי הנהלה מסיבות שונות יוותר זוגי, אזי ליו"ר האיגוד יהיה קול כפול בהצבעות.

(5) חברי ההנהלה ייבחרו על בסיס אישי תוך שאיפה לשמירה על ייצוג הולם בין מגדרים ומבקרים מכל אחד מסוגי הרשויות המקומיות כך שיבחרו להנהלת האיגוד 4 חברים המכהנים כמבקרי עיריות ו-2 חברים המכהנים כמבקרי מועצות מקומיות / מועצות אזוריות.

(6) תקופת הכהונה:

(א) ההנהלה תכהן מהיבחרה באספה כללית לתקופה של שלוש שנים.

(ב) חבר ההנהלה רשאי להתפטר בכל עת מכהונתו על-ידי הודעה בכתב ליו"ר האיגוד.

(ג) חבר הנהלה יחדל לכהן בתפקידו עם הפסקת חברותו באיגוד.

(7) השלמת ההנהלה:

(א) נתפנה מקומו של חבר הנהלה, יתמנה החבר הבא מרשימת המועמדים להנהלה בבחירות האחרונות. באין כאלה, תמנה ההנהלה, בהחלטה פה אחד, חבר אחר של האיגוד, לכהן כחבר ההנהלה, וזאת עד לאספה הכללית הקרובה. עד למינוי כזה רשאים הנותרים להמשיך לפעול כהנהלה.

(ב) אם נבצר מחבר הנהלה למלא תפקידו זמנית, רשאים הנותרים למנות

חבר איגוד אחר כאמור לעיל, למלא מקומו עד שישוב למלא תפקידו



ג) בהתפטר אחד מבעלי התפקידים: יו"ר הנהלת האיגוד, גזבר או מזכיר – תבחר הנהלת האיגוד, מבין חבריה, ממלא מקום לבעל התפקיד שהתפטר, שיכהן עד לאסיפה הכללית הבאה.

8) ישיבות הנהלה:

הנהלה רשאית להסדיר את ישיבותיה, ההזמנה להן, המניין הדרוש בהן ודרך ניהולן.

9) החלטות הנהלה:

א) החלטות הנהלה יתקבלו ברוב קולות המצביעים. היו הקולות שקולים, רשאי היו"ר להכריע. המנין החוקי לקבלת החלטות הנהלה לא יפחת משליש חברי הנהלה ויכלול את היו"ר.

10) שינוי החלטות הנהלת האיגוד:

למרות האמור בסעיף 9) קטן לעיל, 25% לפחות של חברי הנהלה רשאים לדרוש כי בישיבת הנהלה הקרובה, תידרש הנהלה לשינוי החלטה קודמת שלה. החלטת הנהלה תשונה כמוצע, אם מספר חברי הנהלה הנוכחים בישיבה בעת ההצבעה לא יפחת מ-50% מחברי הנהלת האיגוד וההחלטה נתקבלה ברוב של 66% לפחות של המצביעים.

11) פרוטוקול

הנהלה תנהל פרוטוקול מישיבותיה ומהחלטותיה ותפיצם לחברי האיגוד תוך שלושים יום מיום הישיבה או מיום ההחלטה.

10. כספים וחשבונות

א. האיגוד רשאי לגבות דמי חבר ולקבל תרומות, השתתפויות, תשלומים ומענקים ממוסדות ומגופים שונים וכן לגבות תשלום עבור שירותים שיינתנו על ידי האיגוד.

ב. האיגוד רשאי לפתוח חשבון בנק על שם האיגוד, ולנהל ספרי חשבונות כחוק.

ג. זכות הייצוג וחתימה על מסמכים:

1) חתימותיהם של יו"ר הנהלת האיגוד והגזבר יחד בצירוף חותמת האיגוד, או בהעדרם החתימות של ממלאי מקומם שייבחרו לעניין זה על ידי הנהלה, יחייבו את האיגוד בכל עניין כספי.

2) בעניין אחר שאין בו התחייבות כספית, חתימת היו"ר והמזכיר יחד, או ממלאי מקומם, יחייבו את האיגוד.

11. ועדת הביקורת

א. האסיפה הכללית תבחר מבין חבריה, שאינם חברי הנהלה, ועדת ביקורת בת שני חברים לפחות, לבדיקת ענייניו הכספיים והמשקיים של האיגוד ואת פנקסי



חשבונותיו, ויביאו לפני האסיפה הכללית את המלצותיהם לאשר את הדין וחשבון הכספי.

ב. האסיפה הכללית רשאית להחליט כי במקום ועדת הביקורת ימונה רואה חשבון מבין חבריה, שאינו חבר ההנהלה.

12. נכסים לאחר פירוק

אם יפורק האיגוד, ולאחר שיפרעו חובותיו במלואם יישארו נכסים, יועברו נכסים אלה לגוף אשר תואם במטרותיו את מטרות האיגוד..

13. מינוי ועדת הבחירות

הנהלת האיגוד תמנה לקראת מועד הבחירות ועדת בחירות בת 3 חברים מקרב חברי האיגוד שאינם ממלאים תפקיד כלשהוא באיגוד ואינם מועמדים לתפקיד באיגוד.

05 בספטמבר 2023 באילת

בכל מקרה של אי התאמה בנוסח יקבע הנוסח של התקנון המקורי המצוי בידי מזכיר האיגוד.

