

ויינברגר ברטנטל ושות' – חברת עורכי דין

WEINBERGER BERTENTAL & Co - LAW FIRM

Amichay Weinberger, Adv. & Notary
Inor Bertental, Adv.
Sarit Zedek, Adv.
Ilan Zedek, Adv.
Eyal Bokovza, Adv.
Revital Appelboim, Adv.
Alla Riyan, Adv. & CPA
Yagel Fedida, Adv.
Roy Landau, Adv.
Adi Sadinsky-Levy, Adv.
Shiran Horovitz, Adv.
Avi Refaeli, Adv.
Ohad Marziano, Adv. & appraiser
Adi Klein, Adv.
Ofir Sasson, Adv.
Tzipi Almasi, Adv.
Yarden Kahlon, Adv.
Nizzan Goren, Adv.
Lior Hamo, Adv.
Yarden Zelikovich, Adv.
Yiftach Tygiel, Adv.
Lian Vichman Porat, Adv.

עמיחי ויינברגר, עו"ד ונוטריון
ינור ברטנטל, עו"ד
שרית צדק, עו"ד
אילן צדק, עו"ד
אייל בוקובזה, עו"ד
רויטל אפלבוים, עו"ד
עלאא ריאן, עו"ד ורו"ח
יגל פדידה, עו"ד
רועי לנדאו, עו"ד
עדי סדינסקי-לוי, עו"ד
שירן הורוביץ, עו"ד
אבי רפאלי, עו"ד
אוהד מרציאנו, עו"ד ושמאי
עדי קליין, עו"ד
אופיר ששון, עו"ד
ציפי אלמסי, עו"ד
ירדן כחלון, עו"ד
ניצן גורן, עו"ד
ליאור חמו, עו"ד
ירדן זליקוביץ, עו"ד
יפתח טיגל, עו"ד
ליאן ויחמן פורת, עו"ד

רח' כנרת 5, בני ברק, מגדל ב.ס.ר 3, קומה 12, מיקוד: 5126237; טל: 972-3-6130875; פקס: 972-3-6129187; office@muni.co.il

תאריך: 19.5.2024

לכבוד
איגוד מבקרי הרשויות המקומיות

שלום רב,

הנדון: הטלת תפקידים נוספים על מבקר הרשות המקומית

נתבקשנו לחוות דעתנו בשאלה- האם ניתן להטיל על מבקר הרשות המקומית תפקידים ומטלות נוספים מעבר לאלו שנקבעו בחוק, ולהלן חוות דעתנו:

1. חוות דעתנו זו נערכה על רקע פנייתם של מבקרי רשויות מקומיות, המועסקים ב-100% משרה כמבקרים וכממוני תלונית הציבור, שנתבקשו על ידי גורמים שונים ברשויות למלא תפקידים נוספים (כחוקר משמעת וכמנהל מכלול בחירום), מבלי לערוך שינוי בהיקף משרתם.

2. סעיף 170א קובע מהן תפקידי המבקר בעירייה (קיים סעיף דומה 145ד בצו המועצות המקומיות):

170א. (א) ואלה תפקידי המבקר:

- (1) לבדוק אם פעולות העירייה, לרבות פעולות לפי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, נעשו כדין, בידי המוסמך לעשותם, תוך שמירת טוהר המידות ועקרונות היעילות והחסכון;
- (2) לבדוק את פעולות עובדי העירייה;
- (3) לבדוק אם סדרי הבוחן והוראות הנוהל הנהוגים בעירייה מבטיחים קיום הוראות כל דין, טוהר המידות ועקרונות היעילות והחסכון;
- (4) לבקר את הנהלת חשבונות העירייה ולבדוק אם דרכי החזקת כספי העירייה ושמירת רכושה והחזקתו מניחות את הדעת.

ויינברגר ברטנטל ושות' – חברת עורכי דין

WEINBERGER BERTENTAL & Co - LAW FIRM

3. תפקיד נוסף אותו יכול מבקר הרשות לבצע הוא תפקיד הממונה על תלונות הציבור, כאמור בסעיף 2 לחוק הרשויות המקומיות (ממונה על תלונות הציבור), תשס"ח-2008:

2א (1) מועצת רשות מקומית תמנה את מבקר הרשות המקומית לממונה על תלונות הציבור, ואולם היא רשאית, מטעמים מיוחדים, למנות לתפקיד זה עובד בכיר אחר של הרשות המקומית, והכל ובלבד שלא יהיה בעיסוקו האחר כדי להפריע למילוי תפקידיו כממונה על תלונות הציבור:

4. סעיף 145א(ד) לצו המועצות המקומיות קובע לעניין מבקר מועצה מקומית:

(ד) המבקר לא ימלא במועצה תפקיד נוסף על הביקורת זולת תפקיד הממונה על תלונות הציבור או הממונה על תלונות העובדים, וזאת אם מילוי תפקיד נוסף כאמור לא יהיה בו כדי לפגוע במילוי תפקידו העיקרי."

5. מן המקובץ לעיל עולה כי תפקידי המבקר מוגדרים ומפורטים בחוק, ולצורך הטלת תפקיד נוסף על מבקר הפנים נקבע בחקיקה שצריך למנותו גם כממונה על תלונות הציבור. מתוך הסעיפים שצוטטו לעיל אנו למדים כי המחוקק הראשי ראה חשיבות במינוי העובדים שעיסוקיהם האחרים לא יפריעו להם למלא את תפקידי המבקר והממונה.

6. לאור המובא לעיל אנו סבורים עקרונית כי הטלת תפקיד נוסף על מבקר הפנים, קל וחומר מבקר המשמש גם כממונה על תלונות הציבור, מעבר לתפקידיו שצוטטו לעיל, מחייבת חקיקה מפורשת שתבטיח כי התפקיד הנוסף לא יפגע בתפקידו העיקרי.

7. נשאלנו ספציפית האם ניתן להטיל על מבקר את ביצוע תפקיד חוקר משמעת שמכוח סעיף 12 לחוק הרשויות המקומיות (משמעת). התשובה לכך הינה כפי שפורט לעיל שלילית. הטלת תפקיד זה הינה הטלת תפקיד ביצועי אופרטיבי המצוי תחת ביקורתו של מבקר הרשות המקומית ולפיכך על אותו בסיס היגיון שמבקר אינו יכול להיות מבוקר, לא ניתן להטיל תפקיד זה על מבקר הרשות.

8. כך גם לגבי הטלת תפקיד מנהל מכלול ברשות המקומית בשעת חירום. מדובר בתפקיד ביצועי הדורש שעות עבודה לא מבוטלות, קל וחומר במדינת ישראל המצויה בשגרת חירום כבר כמה שנים ברצף, והמחייב ידע מקצועי, כלים ומיומנויות ברמה מקצועית וניהולית.

9. על יסוד האמור לעיל אנו בדעה כי הטלת תפקיד נוסף על המבקר, כגון מנהל מכלול בחירום, או חוקר משמעת לא יאפשר למבקר לבצע את תפקידו, ובכלל זה את לבצע הביקורת על פעילות הרשות המקומית בחירום ו/או על עבודת אגף כוח האדם ברשות ועל הרשות עצמה בענייני חירום ובענייני עבודה, ואף תמנע ממנו לבצע את תפקידו כנציב תלונות הציבור על ההליך המשמעותי ברשות ועל אופן הפעלת מכלולי הרשות בחירום.

10. כמו כן, ביצוע תפקיד נוסף ע"י המבקר, שאינו עריכת ביקורת או בירור תלונות, עלול להפר את העיקרון שלפיו מבקר אינו יכול להפוך למבוקר.

11. לנוכח האמור, אנו בדעה כי לא ניתן להטיל על מבקר הרשות המקומית תפקיד נוסף, מעבר לתפקיד מבקר הרשות וממונה על תלונות הציבור (או תלונות העובדים).

בכבוד רב,

אייל בוקובה, עו"ד

ויינברגר ברטנטל ושות' - עורכי דין