



גביית תשלום בפארקים ומתקנים ציבוריים

עו"ד עמיחי ויינברגר

וינברגר ברטנטל ושות'

רקע משפטי

- סעיף 249(8) לפקודת העיריות - איסור גביית דמי כניסה לגנים ציבוריים
- סעיף 249(2) לפקודה - סמכות להקמת מתקנים לתועלת הציבור
- חוק איסור הפליה במוצרים, בשירותים ובכניסה למקומות ציבוריים
- פסיקת בתי המשפט והחלטות מבקר המדינה בנושא

8) לספק, להתקין, להתוות, לתכנן, לשפר, לקיים, להסדיר גנים וגינות ומקומות מרגוע או נופש אחרים לשימוש הציבור, ולפקח עליהם, ולהשתתף בהוצאות קיומם של מקומות כאמור שהתקינם אדם לשימוש הציבור, ובלבד שלא ייגבו דמי כניסה לאותם מקומות, בחוק עזר או בכל דרך אחרת, לרבות באמצעות הטלת אגרה, מס, היטל או תשלום כלשהו (בפסקה זו – דמי כניסה), ואולם רשאי השר להתיר לעירייה לגבות דמי כניסה למקומות כאמור במקרים חריגים, ולפי כללים שקבע באישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת;

המצב החוקי -
גביית דמי
כניסה

אסור:

גנים ציבוריים רגילים

פארקים עם מדשאות ומתקני משחקים בסיסיים

שטחים ציבוריים פתוחים

מותר:

מתקני ספורט ייחודיים

מתקנים הדורשים תחזוקה מיוחדת

אטרקציות ומתקנים מיוחדים

שיקולים
בגביית דמי
כניסה

עלויות מיוחדות:

- תחזוקה שוטפת
- פיקוח והסדרה
- ביטוח
- תאורה ותשתיות
- כוח אדם מקצועי

שיקולים
בגביית דמי
כניסה

מאפייני המתקן:

- ייחודיות המתקן
- עלויות תפעול גבוהות
- צורך בפיקוח מקצועי
- דרישות בטיחות מיוחדות

הבחנה בין תושבי העיר לתושבי חוץ

מדוע לאבחן?

שיקולים:
נדרשים:

מידתיות
ההבחנה

סבירות
ההבדלי
מחירים

נימוקים
ענייניים

תיעוד
ופרוטוקול
החלטה מסודר

הבחנה בין תושבי העיר לתושבי חוץ

דגשים חשובים:

איסור הפליה פסולה

חובת הנמקה

בחינת חלופות

שקיפות בקבלת ההחלטות

המלצות למבקרי הרשויות המקומיות

1. בדיקת סיווג המתקן (גן ציבורי/מתקן ספורט ייחודי)

2. בחינת נוהל קביעת דמי הכניסה

3. בדיקת תיעוד ההחלטות על הבדלי תעריפים

4. וידוא קיום נימוקים ענייניים להבחנות במחירים

5. בחינת עמידה בדרישות החוק למניעת הפליה

6. בדיקת שקיפות המידע לציבור

נקודות
מפתח
לבדיקה
בביקורת



בקרה תקופתית:

עדכון
תעריפים

בחינת
תלונות ציבור

מעקב אחר
שינויי חקיקה

בדיקת
עמידה
בהנחיות
משרד הפנים

סיכום

-
- מותר לגבות דמי כניסה למתקני ספורט ייחודיים
 - נדרשת הקפדה על הליך קבלת החלטות תקין
 - חובה לשמור על עקרונות השוויון והמידתיות
 - יש לתעד ולנמק כל החלטה על הבדלי תעריפים
 - חשיבות הפיקוח והבקרה השוטפים

